

ОТЧЕТ

о проведении мониторинга коррупционных рисков в Арбитражном суде Липецкой области в 2021 году

Руководствуясь Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, отделом кадров и государственной службы Арбитражного суда Липецкой области (далее – отдел кадров) проведен мониторинг проводимых мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также мониторинг исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

1. Мониторинг проводимых мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе анализ обращений по судебным делам в части выявления коррупционных рисков.

Во исполнение Плана противодействия коррупции в Арбитражном суде Липецкой области на 2021 год, утвержденного приказом председателя суда от 14.01.2021 г. № 2, проведены следующие мероприятия:

- наполнение подраздела «Противодействие коррупции» официального сайта суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с Положением о порядке ведения раздела «Противодействие коррупции» на официальных сайтах федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, утвержденным приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 339;

- круглосуточно в автоматизированном режиме с аудиозаписью сообщений работает телефон доверия. В 2021 году по телефону доверия поступило 2 обращения, одно из которых оставлено без ответа, поскольку в обращении не указан ни почтовый адрес, ни телефон заявителя. На второе обращение дан ответ о том, что данный вопрос не входит в компетенцию арбитражного суда;

- функционирует электронный веб-сервис «Система подачи жалоб», через который фиксируются обращения (жалобы) на действия судей и работников аппарата суда. В 2021 году через данный модуль поступило 15 обращений (жалоб) на действия судей и работников аппарата.

Всего по состоянию на 01 декабря 2021 года поступило 46 обращений (жалоб). Рассмотрено 41 обращение (жалоба), из них на действия судей – 34; на действия работников аппарата суда – 6. 1 обращение подано на действия

работников аппарата суда общей юрисдикции. По результатам проверок 11 жалоб признаны обоснованными (или частично обоснованными);

- запросов из правоохранительных органов по судебным делам в части выявления коррупционных рисков не поступало;

- к гражданам, претендующим на замещение должностей государственной гражданской службы, предъявляются в установленном порядке квалификационные требования. Информация о проведении конкурсов, результатах проведенных конкурсов, в том числе и о включении в кадровый резерв суда, размещается на официальном сайте суда.

В 2021 году проведено 5 конкурсов на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы, один из которых признан несостоявшимся.

В марте 2021 года проведен квалификационный экзамен, по результатам которого 6 гражданским служащим присвоены классные чины, 1 гражданский служащий экзамен не сдал. В мае 2021 года проведена аттестация 7 гражданских служащих, на 3 декабря 2021 года назначено проведение аттестации 8 гражданских служащих;

- в целях исключения коррупционных рисков, при распределении поступающих в суд исковых заявлений (заявлений) в суде действуют Правила автоматизированного распределения дел и все поступающие в суд исковые заявления (заявления) и дела распределяются с использованием программного комплекса «Судебно-арбитражное делопроизводство». Во избежание конфликта интересов судьи представляют сведения о наличии (возможности) конфликта интересов. При наличии таких заявлений судья исключается из распределения дел с участием указанных организаций;

- отделом кадров доводятся до сведения принятых на государственную гражданскую службу в суд Общие принципы служебного поведения государственных служащих и Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Арбитражного суда Липецкой области, утвержденные приказом суда от 17.06.2015 г. № 54;

- отделом кадров и государственной службы обеспечена реализация гражданскими служащими обязанности уведомлять председателя суда о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений и обязанности уведомлять о выполнении иной оплачиваемой работы. Утвержденные формы уведомлений размещены для использования на внутреннем сайте суда. В 2021 году от гражданских служащих суда не поступало уведомлений о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. В текущем году уведомлений о намерении заниматься иной оплачиваемой работой не поступало;

- отделом кадров и государственной службы разработана Памятка об основных ограничениях, запретах и обязанностях, установленных в отношении федеральных государственных гражданских служащих Арбитражного суда Липецкой области, которая согласно распоряжению

председателя суда от 17.05.2017 г. № 38-р доводится до сведения всех гражданских служащих суда под роспись;

- направление в Судебный департамент отчетных форм о ходе реализации мер по противодействию коррупции за 2020 год, I-III кварталы 2021 года;

- проведено 2 заседания Комиссии по проверке достоверности и полноты представляемых судьями Арбитражного суда Липецкой области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судьи Арбитражного суда Липецкой области.

Ежегодно судьи и государственные гражданские служащие в срок до 30 апреля подают сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах).

Приказом суда от 14 декабря 2020 года № 105 утвержден Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в аппарате Арбитражного суда Липецкой области, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Этим же приказом утвержден Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в аппарате Арбитражного суда Липецкой области, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на сайте Арбитражного суда Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Распоряжением председателя суда от 18 января 2021 года № 5-р отделу правовой информатизации было поручено установить на рабочие места судей и федеральных государственных гражданских служащих, обязанных представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, специальное программное обеспечение «Справки БК» (последнюю версию). Также указанным распоряжением был установлен срок представления сведений о доходах – до 01 апреля 2021 года. Судьи и гражданские служащие, замещающие должности, включенные в указанный Перечень, своевременно выполнили указанную обязанность. Данные сведения анализируются на наличие признаков коррупционного поведения должностного лица и размещаются на официальном сайте суда. Сведения о доходах судей и гражданских служащих за 2020 год опубликованы на официальном сайте суда 24.05.2021 г.

Во исполнение приказа Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 17.07.2017 г. № 132 «Об утверждении Типового положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и

управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов» совместным приказом Арбитражного суда Липецкой области, Липецкого областного суда и Управления Судебного департамента в Липецкой области от 27 сентября 2017 года № 85/156/О/116 утвержден обновленный состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Липецкого областного суда, Арбитражного суда Липецкой области, районных (городских) судов Липецкой области и Управления Судебного департамента в Липецкой области и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия) и Положение о Комиссии. Состав Комиссии и Положение о Комиссии размещены на внутреннем и внешнем сайтах суда 30.10.2017 г., а впоследствии доведены до сведения государственных гражданских служащих суда под роспись. В Состав комиссии вносились изменения, которые размещены на официальном сайте суда.

11 июня 2021 года сведения о доходах судей рассмотрены на заседании Комиссии по проверке достоверности и полноты сведений. Комиссия своим решением признала, что сведения о доходах представлены судьями в полном объеме, без нарушения установленного срока, выявленные недочеты технического характера признаны несущественными, не влияющими на полноту и достоверность сведений.

24 сентября 2021 года анализ представленных судьями сведений о доходах был заслушан на заседании комиссии, по результатам рассмотрения принято решение об отсутствии оснований для проведения проверок.

Запросов от правоохранительных и иных органов о представлении гражданскими служащими недостоверных или неполных сведений не поступало;

- публикация на официальном сайте суда ежемесячных обзоров судебной практики, которые направлены, в том числе на единообразное применение законов и предсказуемость судебных решений. Следовательно, пресекается возможность возникновения правонарушений, в том числе и связанных с коррупцией;

- проведено заседание Президиума арбитражного суда, на котором заслушана информация о мероприятиях по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе анализ обращений по судебным делам в части выявления коррупционных рисков за 1 полугодие 2021 года.

На официальном сайте арбитражного суда в разделе «Противодействие коррупции» размещен План противодействия коррупции в Арбитражном суде Липецкой области на 2021 год.

2. Мониторинг и выявление коррупционных рисков, в том числе причин и факторов коррупции в деятельности по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и устранение выявленных коррупционных рисков.

Председателем арбитражного суда утвержден Перечень функций Арбитражного суда Липецкой области, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (приказ от 10.07.2015 г. № 65). Предварительно указанный перечень был одобрен на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Арбитражного суда Липецкой области и урегулированию конфликта интересов.

С целью исключения противоправного поведения со стороны государственных гражданских служащих, проведено разграничение функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в Арбитражном суде Липецкой области приказом арбитражного суда от 23.05.2018 г. № 43 «О единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Арбитражного суда Липецкой области» создана комиссия и утверждено Положение о комиссии.

В соответствии с приказом председателя суда от 21.04.2014 г. № 46 обязанности контрактного управляющего Арбитражного суда Липецкой области возложены на ведущего специалиста 3 разряда отдела материально-технического обеспечения Мусальникову Светлану Александровну.

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» помимо прочего имеет цель предотвращать коррупцию и другие злоупотребления в сфере закупок.

По итогам осуществления закупок на 2021 год (в период с декабря 2020 года по ноябрь 2021 года в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств на 2021 год) имеются следующие статистические данные:

СПОСОБ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ	КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ ЗАКУПОК (заключенных контрактов)
Электронные аукционы	40 (38)
Закрытые аукционы	1
Конкурсы	0
Запросы котировок	0
Закупки у единственного поставщика по пунктам 1, 6, 8, 29 части 1 статьи 93	3
Всего процедур	44 (42)

Всего за указанный период заключено 42 государственного контракта на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, из которых 38 контрактов было заключено по результатам процедур, предусматривающих размещение извещения в единой информационной системе в сфере закупок.

Утвержден план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год (в соответствии со ст. 16 Закона о контрактной системе).

В единой информационной системе в сфере закупок был размещен отчет, предусмотренный Законом о контрактной системе: отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 отчетный год.

Один раз в полугодие проводится мониторинг и выявление коррупционных рисков в деятельности комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд арбитражного суда, а также осуществляется контроль по предупреждению завышения цен и объемов по планируемым закупкам товаров, работ и услуг. Информация о проведенных мероприятиях докладывается на заседании Президиума арбитражного суда. Действия заказчика, единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Арбитражного суда Липецкой области, ее членов, контрактного управляющего в судебном порядке и в несудебном порядке обжалованы не были.

В деятельности единой комиссии, контрактного управляющего не выявлено коррупционных рисков, в том числе причин и условий коррупции.

Приказом председателя суда образована аттестационная комиссия суда (приказ от 06.06.2019 г. № 54), утверждены состав комиссии и Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих. В состав комиссии входят 2 независимых эксперта. Этим же приказом утверждено Положение о порядке сдачи квалификационного экзамена. Функции экзаменационной комиссии возложены на аттестационную комиссию суда.

Приказом председателя суда от 31.08.2018 г. № 83 утверждены состав конкурсной комиссии, Методика проведения конкурса и Порядок работы комиссии. В состав комиссии входят 2 независимых эксперта. Информация о проведении конкурсов, результатах проведенных конкурсов, в том числе и о включении в кадровый резерв суда, размещается на официальном сайте суда.

Для рассмотрения и принятия к оплате листов нетрудоспособности работников приказом председателя суда назначены уполномоченные по социальному страхованию (приказ от 29.12.2017 г. № 143), разработано и утверждено Положение о комиссии (уполномоченном) по социальному страхованию (16.12.2003 г.). Осуществляется контроль за правильным начислением и своевременной выплатой пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам.

Приказом председателя суда образована комиссия Арбитражного суда Липецкой области по назначению ежемесячного пожизненного содержания (приказ от 21.05.2014 г. № 52).

Приказом председателя суда от 08.05.2019 г. № 47 создана комиссия по рассмотрению заявлений об оказании единовременной материальной помощи федеральным государственным гражданским служащим Арбитражного суда Липецкой области.

Приказом председателя суда от 09.07.2019 г. № 72 образована комиссия по исчислению стажа работы в области юриспруденции судей и стажа государственной гражданской службы Российской Федерации государственных гражданских служащих Арбитражного суда Липецкой области для установления им выплат за выслугу лет.

Приказом председателя суда образована комиссия по служебным спорам, утверждена Инструкция об организации и проведении служебных проверок в отношении федеральных государственных гражданских служащих Арбитражного суда Липецкой области (приказ от 27.11.2017 г. № 111).

Впоследствии в составы комиссий вносились изменения в связи с движением кадрового состава судей и гражданских служащих.

Решения комиссий оформляются протоколом.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами позволяет обеспечить взаимный контроль, перераспределение функций между структурными подразделениями внутри суда затрудняет реализацию коррупционных схем.

3. Мониторинг должностных регламентов федеральных государственных гражданских служащих на предмет выявления факторов возникновения коррупционных рисков при исполнении должностных обязанностей.

Сотрудниками отдела кадров проведен анализ должностных регламентов государственных гражданских служащих суда, проходящих государственную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками, на предмет подробной регламентации их обязанностей при осуществлении должностных полномочий.

При проведении анализа должностных регламентов охвачены следующие направления:

- соответствие квалификационным требованиям, уровню и характеру знаний и навыков;
- решение вопросов, по которым государственный гражданский служащий обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения;
- решение вопросов, по которым государственный гражданский служащий обязан участвовать при подготовке проектов нормативных правовых актов и (или) проектов управленческих и иных решений;
- сроки и процедуры подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений;

- порядок служебного взаимодействия государственного гражданского служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей с должностными лицами органов государственной власти, гражданами и организациями;
- исполнение утвержденного порядка действий государственного гражданского служащего при склонении его к коррупционным правонарушениям.

В связи с обновлением Справочника квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих в 2018 году в арбитражном суде обновлены все должностные регламенты.

Проанализировав служебную деятельность государственных гражданских служащих, а также обращений граждан в целях выявления обстоятельств, свидетельствующих о коррупционных проявлениях со стороны служащих суда, сделаны следующие выводы:

- отклонений от установленных норм, определяемых должностными регламентами государственных гражданских служащих, замещающих должности в арбитражном суде, подверженные риску коррупционных проявлений, не зафиксировано;
- факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных обязанностей, не выявлено;
- необходимость внесения изменений в должностные регламенты отсутствует.

4. Мониторинг поступления жалоб и обращений от граждан и организаций на наличие сведений о фактах коррупции.

Эффективность антикоррупционной деятельности арбитражного суда обеспечивается, в том числе, участием граждан и институтов гражданского общества в реализации ее мероприятий.

В этих целях арбитражным судом обеспечена возможность подачи гражданами и организациями жалоб и обращений о фактах коррупционной направленности, с которыми они столкнулись в процессе взаимодействия с должностными лицами арбитражного суда, в письменной, устной форме (при личном обращении или по телефону), а также электронной форме (через официальный сайт арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). В разделе «Противодействие коррупции» выделен подраздел «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции». Кроме того, организована работа «телефона доверия» по фактам коррупционной направленности, номер «телефона доверия» размещен на официальном сайте арбитражного суда.

Все поступившие от граждан жалобы и обращения, вне зависимости от формы их подачи, подлежат обязательной регистрации в автоматизированной системе.

Арбитражным судом Липецкой области постоянно осуществляется взаимодействие со средствами массовой информации в сфере противодействия коррупции, осуществляется мониторинг публикаций на данную тему. За январь-ноябрь 2021 года публикации в отношении сотрудников аппарата суда, проводимых государственных закупок и заключаемых контрактов отсутствуют.

В отношении судей Арбитражного суда Липецкой области в средствах массовой информации в 2021 году было опубликовано следующее:

1) брифинг по итогам деятельности суда в 2020 году с председателем суда Щедухиной Т.М. (транслировался в телеэфире ГТРК «Липецк», ОТРК «Липецкое время», а также на интернет-порталах lipetskmedia и gorod48);

2) сюжеты об объектах незавершенного строительства в г. Липецке с комментариями заместителя председателя суда Коровина А.А. (транслировались в телеэфире ГТРК «Липецк», а также на официальном сайте телекомпаний).

3) сюжет с комментариями председателя суда Щедухиной Т.М. о рассмотрении судом дел, связанных с ненадлежащим исполнением работ по благоустройству территории у Комсомольского пруда (транслировался в телеэфире ГТРК «Липецк», а также на официальном сайте телекомпаний).

Указания на коррупционную составляющую в перечисленных выше публикациях отсутствуют.

На официальном сайте Арбитражного суда Липецкой области в специальном разделе «Обращения по судебным делам» публикуются непроцессуальные обращения по судебным делам, находящимся на рассмотрении в Арбитражном суде Липецкой области. За январь-ноябрь 2021 года в адрес арбитражного суда поступило и было опубликовано 1 обращение.

Следует отметить, что Арбитражный суд Липецкой области рассматривает все обращения граждан и юридических лиц, судьями и сотрудниками аппарата суда в короткие сроки даются разъяснения и комментарии.

Отделом кадров обеспечена реализация гражданскими служащими обязанности уведомлять председателя суда о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. Утвержденные формы уведомлений размещены для использования на официальном сайте суда.

По состоянию на 01.12.2021 г. от гражданских служащих суда не поступало уведомлений о фактах обращения в целях склонения их к

совершению коррупционных правонарушений, а также о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Отделом кадров постоянно оказывается консультативная помощь судьям и работникам аппарата суда по вопросам реализации ими обязанностей, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции.

На основании изложенного, с учетом того, что в течение года не было внесено существенных изменений в антикоррупционное законодательство, отклонений в действиях должностных лиц от установленных норм поведения не выявлено, считаю, что нет необходимости в корректировке Перечня функций Арбитражного суда Липецкой области, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

Начальник отдела кадров
и государственной службы



Л.А. Никулина

Ознакомлено -
И. Щерба